

Утверждаю  
Врио руководителя МТУ Ростехнадзора  
Н.В. Телегин  
«29» 02 2024 г.

**Доклад**  
**о правоприменительной практике контрольной (надзорной)**  
**деятельности в МТУ Ростехнадзора за 2023 год при осуществлении**  
**федерального государственного лицензионного контроля (надзора)**  
**за производством маркшейдерских работ,**  
**федерального государственного лицензионного контроля (надзора)**  
**за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов**  
**промышленного назначения,**  
**федерального государственного лицензионного контроля (надзора)**  
**за деятельностью по проведению экспертизы промышленной**  
**безопасности**

**Общие положения**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за производством маркшейдерских работ, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1435 «О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения», постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1467 «О лицензировании производства маркшейдерских работ», постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1477 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка

организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых МТУ Ростехнадзора, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

### **Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за производством маркшейдерских работ**

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 4.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1467 «О лицензировании производства маркшейдерских работ».

В 2023 году общее количество объектов лицензионного контроля составляло 125, из которых 11 отнесены к высокой категории риска, а 114 к средней категории риска.

В 2023 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате деятельности лицензиатов не зафиксировано

(в 2022 году – 0).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности МТУ Ростехнадзора проведено 18 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 10), из них плановых – 0 (в 2022 году – 1), внеплановых – 18 (в 2022 году – 9).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий правонарушений обязательных требований не выявлено, так как проводились выездные оценки соискателей лицензий (в отношении 5 соискателей было выявлено не соответствие лицензионным требованиям, а 3 соискателя отозвали заявления в ходе проведения выездной оценки).

Приостановление деятельности лицензии не применялось.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

В 2023 году работа по актуализации обязательных требований в области в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не выявлено.

При осуществлении лицензионного контроля в 2023 году МТУ Ростехнадзора проведено 14 консультирования по вопросам производства маркшейдерских работ.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- о разработке проекта производства маркшейдерских работ;
- о приеме на работу специалистов маркшейдеров;
- о прохождении аттестации по промышленной безопасности Б 6.5.

**Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор)  
за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов  
промышленного назначения**

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 4.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1435 «О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения»

В 2023 году общее количество объектов лицензионного контроля составило 97, все организации отнесены к высокой категории риска.

В 2023 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате деятельности лицензиата не зафиксировано (в 2022 году – 0).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности МТУ Ростехнадзора проведено 13 проверок (в 2022 году – 11), из них плановых – 0 (в 2022 году – 0), внеплановых – 13 (в 2022 году – 11).

В ходе проведения проверок правонарушений обязательных требований не выявлено, так как проводились выездные оценки в отношении соискателей лицензий (в отношении 2 соискателей было выявлено не соответствие лицензионным требованиям, а 1 соискатель отозвал заявления в ходе проведения выездной оценки).

Приостановление деятельности лицензии не применялось.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано. .

Права юридических лиц при организации и проведении проверок в 2023 году соблюдены.

В 2023 году работа по актуализации обязательных требований в области в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных

обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не выявлено.

При осуществлении лицензионного контроля в 2023 году МТУ Ростехнадзором на постоянной основе проводились следующие профилактические мероприятия:

в отношении 4 объектов лицензионного контроля было объявлено 4 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

проведено 30 консультирований по вопросам регистрации заключений экспертиз промышленной безопасности и ОПО, предоставлению сведений о ПК, получению разрешения на ВР, присвоению индексов маркираторам, предоставлению лицензии, по телефону, на личном приёме и в ходе выездных оценок.

По результатам рассмотрения 3 комплектов документов от ООО «СМУ-6 Метростроя» и АО «Фортпост Балтики Плюс» принято решение о выдаче разрешений на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения, а МГУ отказано в выдаче.

Присвоено 2 буквенных и цифровых индекса маркираторам ООО «ДЭТРА БВР» и ООО «БВК».

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- о хранении взрывчатых веществ;
- о получении книжки взрывника;
- о получении лицензии на хранение пороха.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

обеспечить выполнение требований законодательства Российской Федерации;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора).

## **Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности**

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 4.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1477 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности.

В 2023 году общее количество объектов лицензионного контроля составляет 323, из которых 95 отнесено к высокой категории риска, а 228 к средней категории риска.

В 2023 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате деятельности лицензиата не зафиксировано (в 2022 году – 0).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности МТУ Ростехнадзора проведено 45 проверок (в 2022 году – 43), из них плановых – 6 (в 2022 году – 5), внеплановых – 39 (в 2022 году – 38), из них – 27 соискателей (13 не соответствуют лицензионным требованиям) и 12 лицензиатов (6 не соответствуют лицензионным требованиям).

В ходе проведения проверок выявлено 49 правонарушений обязательных требований. По результатам проверок назначено 13 административных наказаний. Приостановление деятельности лицензии не применялось.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) наложено 5 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 600 тыс. рублей.

8 административных штрафов, наложенных на лиц, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства заменены предупреждением.

Взыскано в отчетном периоде – 300 000 рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений,

действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц при организации и проведении проверок в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) следует отнести:

отсутствие документов, подтверждающих право пользования помещением, указанным в лицензии или в заявлении о предоставлении лицензии;

экспертная организация приступила к проведению экспертизы без проведения анализа проектной и исполнительной документации на строительство, реконструкцию здания (сооружения), разрешения на ввод в эксплуатацию здания (сооружения);

заключение экспертизы промышленной безопасности не подписано руководителем экспертной организации.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не выявлено.

При осуществлении лицензионного контроля в 2023 году МТУ Ростехнадзора на постоянной основе проводились следующие профилактические мероприятия:

в отношении 1 объектов лицензионного контроля было объявлено 1 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

проведено 22 консультирования по вопросам аттестации экспертов, ответов на предостережения и оформлению лицензии при проведении выездных оценок и на личном приёме.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

о разъяснении вопроса проведения экспертизы промышленной безопасности».

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной несоблюдения лицензионных требований лицензиатом является спешка в оформлении заключений экспертиз промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

обеспечить выполнение требований законодательства Российской Федерации;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора).