

**Обобщенные ответы на вопросы участников публичного обсуждения
27 июля 2023 г. на тему «Анализ результатов правоприменительной
практики контрольно-надзорной деятельности МТУ Ростехнадзора
за 6 месяцев 2023 года»**

1. Вопрос: Согласно приказу Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 531 организация, эксплуатирующая сеть газопотребления должна хранить проектную и исполнительную документацию в течение всего срока эксплуатации опасного производственного объекта (до ликвидации). Прошу уточнить, что относится к проектной и исполнительной документации, хранение которой оценивается в ходе проверочных мероприятий.

Ответ:

Требования к разработке проектной документации, ее составу и содержанию определены Федеральным законом от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации», Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87.

В соответствии с частью 10 статьи 15 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» проектная документация здания или сооружения должна использоваться в качестве основного документа при принятии решений об обеспечении безопасности здания или сооружения на всех последующих этапах жизненного цикла здания или сооружения.

В соответствии с пунктами 12, 95 «Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 года № 870, к исполнительной документации относятся: строительные паспорта газопроводов; документы, подтверждающие соответствие используемых технических устройств, труб, фасонных частей, сварочных и изоляционных материалов; технико-эксплуатационная документация изготовителей технических и технологических устройств (паспорта, инструкции по эксплуатации и монтажу); акт приемки газопроводов и газоиспользующей установки для проведения комплексного опробования (пуско-наладочных работ); акт приемки законченного строительством объекта сети газораспределения (газопотребления); разрешение на ввод в эксплуатацию; заключение экспертизы промышленной безопасности

и уведомление о внесении заключения в Реестр заключений экспертиз промышленной безопасности (в случае наличия); протоколы проверки сварных соединений

и защитных покрытий; протоколы проведения испытаний на герметичность сетей газораспределения и газопотребления.

Порядок и условия ее хранения определяются приказом руководителя эксплуатирующей организации.

2. Вопрос: Необходимо ли разрешение Ростехнадзора на пуск газа во вновь построенную сеть газопотребления для выполнения пуско-наладочных работ на газоиспользующем оборудовании отдельно стоящей котельной на территории строящегося предприятия.

Ответ:

Ростехнадзор осуществляет свои функции и полномочия в соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401 (далее – Положение).

Выдача Ростехнадзором разрешения на пуск газа во вновь построенную сеть газораспределения и сеть газопотребления для проведения пусконаладочных работ и комплексного опробования газоиспользующего оборудования Положением не предусмотрено.

Территориальный орган Ростехнадзора принимает участие в приемочной комиссии, создаваемой застройщиком или инвестором при завершении строительства либо реконструкции сетей газораспределения и сетей газопотребления в соответствии с пунктами 92, 93 Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 870 и Положением о территориальном органе Ростехнадзора.

3. Вопрос: Приобретено имущество предприятия-банкрота - воздухоборники. Перерегистрировали ОПО (площадка воздухоборников) за собой в связи со сменой эксплуатирующей организации. Эксплуатация 2 воздухоборников в ближайшее время не планируется.

1. Необходимо ли их вводить в эксплуатацию приказом по предприятию?

2. Надо ли исключать неэксплуатируемые воздухоборники из состава, зарегистрированного ОПО и что для этого надо?

Ответ:

Порядок ввода в эксплуатацию, пуска (включения) в работу и учета оборудования, работающего под избыточным давлением, установлен главой IV федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 536 (далее – ФНП ОРПД), в соответствии с которой решение о вводе оборудования в эксплуатацию должно приниматься руководителем (или уполномоченным им должностным лицом) эксплуатирующей организации (обособленного структурного подразделения) и оформляться на основании результатов проверки готовности оборудования к пуску в работу и организации надзора за его эксплуатацией, проводимой в случаях предусмотренных пунктами 213 и 214 ФНП ОРПД, в том числе при передаче опасного производственного объекта и (или) оборудования, находившегося в эксплуатации в его составе, для использования другой эксплуатирующей организации.

Выполнение установленных главой IV ФНП ОРПД мероприятий необходимо обеспечить до пуска оборудования в работу.

При этом, учитывая указанную в обращении информацию об отсутствии необходимости использования оборудования (воздухосборников) на объекте непосредственно после его регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов, сообщаем, что на период остановки (вывода из работы) оборудования должно быть обеспечено поддержание его в исправном состоянии в соответствии с пунктом 228 ФНП ОРПД, в том числе путем выполнения согласно подпункту «г» пункта 228 ФНП ОРПД указаний изготовителя, установленных в руководстве по эксплуатации, по хранению и консервации оборудования.

В соответствии с пунктом 4 технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013), утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 2 июля 2013 г. № 41: «эксплуатация оборудования» - это «стадия жизненного цикла с момента ввода в эксплуатацию оборудования до его утилизации».

В связи с этим учитывая, что обращение не содержит оснований для исключения опасного производственного объекта из государственного реестра опасных производственных объектов, а также информации о прекращении эксплуатации (путем демонтажа и утилизации) установленного в его составе

оборудования, необходимость исключения его из сведений, характеризующих опасный производственный объект, отсутствует.

4. Вопрос: Может ли владелец лифта самостоятельно осуществлять техническое обслуживание лифта без привлечения специализированной организации?

Ответ:

Согласно пунктам 16 и 17 Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, работы по эксплуатации, в том числе обслуживанию и ремонту лифта могут выполняться владельцем самостоятельно при условии его соответствия требованиям Правил к специализированной организации.

5. Вопрос: Допускается ли ставить дополнительные прожектора освещения на секциях стрелы или башни башенного крана?

Ответ:

В соответствии с пунктом 22 «б» Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 26 ноября 2020 г. № 461, организация, эксплуатирующая ОПО с ПС не должна нарушать требования, изложенные в паспорте и руководстве (инструкции) по эксплуатации ПС, но при условии согласования с заводом изготовителем данных башенных кранов допускается устанавливать дополнительные прожектора освещения на секциях стрелы или башни башенного крана.

6. Вопрос: Каким образом проводится консультирование по вопросам государственного строительного надзора?

Ответ:

При осуществлении федерального государственного строительного надзора должностными лицами МТУ Ростехнадзора, в соответствии со статьей 50 федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» проводится консультирование.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

- разъяснение положений нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом федерального государственного строительного надзора;

- разъяснение положений нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного строительного надзора;

- порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц.

Консультирование осуществляется должностным лицом по телефону, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование проводится по телефону, в соответствии с планом-графиком, утверждаемым руководителем МТУ Ростехнадзора размещенным на официальном сайте МТУ Ростехнадзора в сети «Интернет».

7. Вопрос: Поступило уведомление о проведении профилактического визита. Является ли профилактический визит обязательным? Можно ли отказаться от профилактического визита?

Ответ:

При осуществлении федерального государственного строительного надзора в том числе проводится профилактический визит.

Профилактический визит осуществляется в соответствии со статьей 52 федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц не позднее 3 месяцев со дня поступления в Федеральную службу (ее территориальный орган) от контролируемого лица извещения о начале работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства.

Обязательный профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля.

При проведении профилактического визита гражданам, организациям не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

Срок проведения профилактического визита не может превышать 1 рабочий день.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

8. Вопрос: Почему в 2023 году проводятся плановые проверки СРО?

Ответ:

Порядок организации и осуществления федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций регулируется Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) и Положением о федеральном государственном надзоре за деятельностью саморегулируемых организаций, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1202 (далее – Положение).

С учетом положений абзаца второго пункта 11(3) постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) в 2023 году допускается проведение плановых проверок по видам контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом № 294-ФЗ в случае, если по ним не применяется риск-ориентированный подход.

При этом Положением применение риск-ориентированного подхода в рамках надзора за саморегулируемыми организациями не предусмотрено, соответственно плановые проверки проводятся в соответствии с утвержденным планом проведения плановых проверок на 2023 год.

При этом изменениями, которые внесены постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2022 № 2516 в Постановление № 336, предусмотрено продление на 2023 год ограничений на проведение внеплановых

контрольных (надзорных) мероприятий, внеплановых проверок в рамках видов государственного контроля (надзора), порядок организации и осуществления которых регулируются Федеральным законом № 294-ФЗ.

9. Вопрос: Как снять с контроля предписание Ростехнадзора, выданное до 1 марта 2023 года в условиях действующего законодательства?

Ответ:

Исчерпывающий перечень оснований проведения внеплановых проверок и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий определен пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Указанная норма не ограничивает возможность проведения внеплановой выездной проверки в связи с истечением срока исполнения предписания, выданного до 1 марта 2023 года, о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера.

Поскольку предписания, выданные до 1 марта 2023 года саморегулируемым организациям в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, не содержат вышеуказанные чрезвычайные обстоятельства, проведение соответствующих контрольных (надзорных) мероприятий не осуществляется.

Вместе с тем, Федеральным законом № 294-ФЗ не предусмотрена возможность снять с контроля предписание без проведения внеплановой проверки устранения нарушений.