**Обобщенные доклады к публичному обсуждению МТУ Ростехнадзора 26.10.2023 в 10.00**

**на тему: «Анализ результатов контрольно-надзорной деятельности отдела государственного энергетического надзора и надзора   
за гидротехническими сооружениями по Смоленской области   
за 9 месяцев 2023 года»**

**В области федерального государственного энергетического надзора**

Отдел осуществляет контроль и надзор за соблюдением требований безопасности организациями, осуществляющими деятельность в сфере электроэнергетики и теплоснабжении, а именно:

- соблюдение субъектами электроэнергетики и потребителями электрической энергии, за исключением потребителей электрической энергии, деятельность которых связана с эксплуатацией энергопринимающих устройств, использующихся для бытовых нужд, а также других энергопринимающих устройств, суммарная максимальная мощность которых не превышает 150 киловатт с номинальным напряжением до 1000 вольт и которые присоединены к одному источнику электроснабжения, следующих обязательных требований:

- требований к обеспечению надежности электроэнергетических систем, надежности и безопасности объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок при организации и осуществлении эксплуатации объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок потребителей электрической энергии и осуществлении функций по оперативно-диспетчерскому управлению   
в электроэнергетике, связанных с планированием и производством переключений   
на объектах электроэнергетики и в энергопринимающих установках потребителей электрической энергии, управлением электроэнергетическим режимом энергосистемы, предотвращением и ликвидацией аварийных электроэнергетических режимов, а также требований к подготовке и подтверждению готовности работников к работе в сфере электроэнергетики;

- требований к безопасному ведению работ на объектах электроэнергетики, установленных правилами по охране труда;

- требований в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

- особых условий использования земельных участков в границах охранных зон объектов электроэнергетики;

- соблюдение теплоснабжающими организациями и теплосетевыми организациями обязательных требований к безопасному ведению работ на объектах теплоснабжения, требований безопасности в сфере теплоснабжения, установленных Федеральным [законом](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389865/9de61f63f78c8a159d1807866bebad5b7722b531/#dst274) «О теплоснабжении», правилами технической эксплуатации объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок, а также правилами   
по охране труда применительно к объектам теплоснабжения.

Отдел осуществляет надзор за безопасной эксплуатацией и техническим обслуживанием гидротехнических сооружений, расположенных на территории Смоленской области, а именно: соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности по эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации гидротехнических сооружений требований к обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, установленных Федеральным законом «О безопасности гидротехнических сооружений» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

**Под надзором отдела находится:**

3 тепловых электростанции:

- ТЭЦ-2, принадлежащая ПАО «КВАДРА» и эксплуатируемая филиалом   
ПАО «КВАДРА» - «Смоленская Генерация»;

- Смоленская ГРЭС, принадлежащая ПАО «Юнипро» и эксплуатируемая филиалом ПАО «Юнипро» Смоленская ГРЭС;

- ООО «Дорогобужская ТЭЦ».

8 электросетевых организаций, в том числе такие крупные как: ПАО «Россети Центр» в лице филиала ПАО «Россети Центр» - «Смоленскэнерго»; ПАО «ФСК ЕЭС» в лице Брянский РЭС филиала ПАО «ФСК ЕЭС» Новгородское ПМЭС;

70 теплоснабжающих и теплосетевых организаций.

А также свыше 2 тысяч потребителей электрической энергии.

Объектом постоянного надзора за гидротехническими сооружениями является комплекс ГТС I класса, расположенный в г. Десногорск, территория Смоленской атомной станции.

Общая численность инспекторского персонала в III квартале 2023 года, участвующего в проверках, составляла 11 человек, т.е. 79 % от штатного расписания.

**За отчетный период сотрудниками отдела было проведено:**

1 плановая выездная проверка в области федерального государственного энергетического надзора (акционерное общество «Квадра - Генерирующая компания» в лице филиала ПАО «КВАДРА» - «Смоленская Генерация») в период   
с 17.04.2023 по 28.04.2023. По результатам проведенной плановой выездной проверки руководителю предприятия выдан акт и предписание с указанием конкретных сроков выполнения. Всего выявлено 285 нарушений обязательных требований в сфере электроэнергетики. Привлечено к административной ответственности 9 должностных лиц по ст. 9.11 КоАП РФ. В 7 случаях административный штраф заменен на предупреждение в соответствии со ст. 3.4 КоАП РФ. По результатам рассмотрения дел об административном правонарушении внесено 9 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения юридическим и должностным лицам.

Анализ результатов проведенной проверки показывает, что основными недостатками и проблемными вопросами, требующими решения и усиления надзора и контроля, являются:

не установлены предупреждающие знаки, содержащие информацию   
о необходимости соблюдения ограничений и запретов по периметру ТЭЦ;   
не оповещены организации и население района, где проходят кабельные трассы,   
о порядке производства земляных работ вблизи этих трасс, не установлена периодичность оповещения; не ведется оперативная и техническая документация (паспорта, журналы и ведомости); отсутствуют исполнительные чертежи   
трасс КЛ на местности с указанием на ней мест установки соединительных муфт, мест пересечения и сближения с другими подземными коммуникациями и профиля пересечения с дорогами и другими коммуникациями; отсутствуют сведения   
об установлении допустимых токовых нагрузок для каждой кабельной линии электропередачи; не проведены профилактические испытания кабельных линий; отсутствуют замеры величины емкостных токов кабельных сетей 6 кВ; отсутствуют протоколы испытаний кабельных линий; не проведена внеочередная проверка знаний сотрудников электрического цеха; нарушены сроки предоставления оперативной информации о произошедших аварийных ситуациях   
в электроэнергетике; нарушены сроки формирования комиссии по расследованию причин аварии в электроэнергетике; не определены критерии привлечения к работе комиссии по проведению технического освидетельствования представителей специализированных организаций и организаций-изготовителей оборудования;   
не утверждены формы документов, подтверждающих проведение мероприятий, проводимых в рамках технического освидетельствования, и итоговых документов, формируемых по результатам работы комиссии; частичное разрушение изоляции   
на трубопроводах ТЭЦ; отсутствие нумерации на арматуре; отсутствие (неисправность) электрического освещения на площадке для обслуживания арматуры с электроприводом; частичное разрушение отмостки зданий.

Общая сумма штрафных санкций за III квартала 2023 года составила   
22 тыс. рублей.

Также за отчетный период проведена 1 внеплановая проверка по контролю исполнения предписания (филиал ПАО «КВАДРА» - «Смоленская Генерация»)   
в период со 02.08.2023 по 11.08.2023. По результатам проведенной внеплановой проверки установлено, что организация устранила нарушения, указанные   
в предписании сроки, в полном объеме.

За аналогичный период 2022 года было проведено 17 плановых проверок   
и 3 проверки контроля выполнения предписания. Выявлено 710 нарушений действующих норм и правил, привлечено к административной ответственности   
37 должностных лиц по ст. 9.11 КоАП РФ.

Органами Прокуратуры Смоленской области в соответствии с заданием Генеральной прокуратуры Российской Федерации организовано проведение проверки исполнения законодательства в сфере электроэнергетики. В соответствии с запросом Прокуратуры Смоленской области направлены сотрудники отдела   
в качестве специалистов. Совместно с органами Прокуратуры Смоленской области было принято участие в проверках следующих электросетевых организаций: филиала ПАО «Россети Центр» - «Смоленскэнерго», ООО «Горэлектро»,   
ООО «ТСО №3», ООО «Дорогобужская ТЭЦ», ООО «ПЭС», филиал «Смоленская ГРЭС» ПАО «Юнипро». По результатам проверок выявлено 428 нарушений. Органами прокуратуры были составлены и направлены в адрес МТУ Ростехнадзора постановления о возбуждении административного дела в отношении должностных лиц проверенных организаций.

По результатам рассмотрения материалов дела вынесены постановления   
о назначении административного наказания в отношении должностных лиц, проверенных организации. Наложены административные наказания в виде административного штрафа по ст. 9.11 КоАП РФ на сумму 18 тыс. руб.

Кроме того, отделом за отчетный период:

- допущено в эксплуатацию 69 новых и реконструированных энергоустановок.

- рассмотрено 30 обращений граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

За III квартала 2023 года административные расследования по результатам рассмотрения обращений граждан и юридических лиц отделом проводились.

За отчетный период несчастных случаев и аварий на объектах электроэнергетики не произошло.

Отделом рассмотрены заявления о привлечении к административной ответственности от АО «Атомэнергосбыт» по ст. 9.22 и 14.61 КоАП РФ.   
По результатам рассмотрения составлено 32 протокола об административном правонарушении, из них 30 направлены в суд для дальнейшего рассмотрения.

За III квартала 2023 года отделом рассмотрено 12 заявлений о регистрации электролабораторий, отказано 4 заявителям. Проведена проверка знаний   
у электротехнического и теплотехнического персонала всего 4061 человек, из них сдали 3685 человек, что составляет 91 % от общего количества, не сдали 376 человек.

За III квартала 2023 г. отделом рассмотрен 1389 комплектов документов   
на согласование охранных зон объектов электросетевого хозяйства сетевых организаций, находящихся на территории Смоленской области. По всем 1389 комплектам документов принято решение о согласовании границ охранной зоны объектов электросетевого хозяйства, решения в отказе в согласовании границ охранной зоны не принимались.

В 2022 году за аналогичный период отделом рассмотрено 283 комплекта документов на согласование охранных зон объектов электросетевого хозяйства сетевых организаций, находящихся на территории Смоленской области.   
По 272 комплектам документов принято решение о согласовании границ охранной зоны объектов электросетевого хозяйства, что составляет 96 % от поступивших заявлений и в 11 случаях принято решение в отказе в согласовании границ охранной зоны.

За III квартала 2023 года отделом проведено 814 профилактических мероприятий, а именно:

54 предостережения, из них: в рамках федерального государственного энергетического надзора 50 и в рамках федерального государственного надзора   
в области безопасности гидротехнических сооружений 4;

699 информационных писем, из них: в рамках федерального государственного энергетического надзора 514 и в рамках федерального государственного надзора   
в области безопасности гидротехнических сооружений 185;

57 консультирований в рамках федерального государственного надзора   
в области безопасности гидротехнических сооружений.

**Прохождение осенне-зимнего периода 2023-2024 годов:**

Согласно распоряжения «О проведении оценки готовности муниципальных образований Смоленской области к отопительному периоду», утвержденного заместителем руководителя МТУ Ростехнадзора 31 июля 2023 № РП-201-91-о завершена оценка готовности муниципальных образований к отопительному периоду 2023-2024 года комиссией, образованной МТУ Ростехнадзора в период   
с 04.09.2023 по 29.09.2023 в отношении 27 муниципальных образований Смоленской области.

По результатам проверок 3 муниципальных образования (что составляет 11% от общего количества МО) получили паспорта готовности, а именно: муниципальное образование «Новодугинский район» Смоленской области, муниципальное образование «Велижский район», муниципальное образование «Краснинский район» Смоленской области.

24 муниципальным образованиям (что составляет 89% от общего количества МО) выданы акты проверки готовности с перечнем замечаний.

Всего за указанный выше период выявлено 309 замечаний готовности   
к отопительному периоду, установлены сроки устранения нарушений до 01.11.2023.

В аналогичном периоде 2022 года было проверено 27 муниципальных образований, всем выданы акты проверки готовности с перечнем замечаний   
и выявлено 465 замечаний. Паспорта готовности в данный период 2022 года муниципальным образованиям Смоленской области не выдавались.

Таким образом, можно сделать вывод, что улучшилась подготовка муниципальных образований Смоленской области в 2023 году по сравнению   
с аналогичным периодом проверок готовности в 2022 году, что доказывает уменьшение количества замечаний на 34% и выдача 3 (трех) паспортов готовности к ОЗП 2023-2024 годов.

На 10.10.2023 в адрес МТУ Ростехнадзора повторно подали документы муниципальное образование «Демидовский район» Смоленской области, муниципальное образование «Хиславичский район» Смоленской области, муниципальное образование «Угранский район» Смоленской области. Документы находятся на рассмотрении, по результатам которого будет принято решение   
о выдаче (или невыдаче) паспортов готовности данным муниципальным образованиям Смоленской области.

Представителями МТУ Ростехнадзора принято участие в работе комиссий, образованных муниципальными образованиями по оценке готовности теплоснабжающих, теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии   
к отопительному периоду 2023-2024 годов. Проверено 70 теплоснабжающих, теплосетевых организаций, из которых 29 признаны готовыми к отопительному периоду, остальным 41 организации необходимо устранить выявленные замечания.

Основные нарушения, выявленные в отношении объектов теплоснабжения   
на примере конкретных организаций:

АО «САРС-Катынь»:

- не представлены сведения по проведению противоаварийных тренировок;

– не представлены сведения о выполнении мероприятий, предусмотренных инвестиционными программами;

– не представлены сведения о выполнении утвержденного плана подготовки   
к работе в отопительный период.

МУП «Смоленсктеплосеть»:

- график ремонтных работ выполнен не в полном объеме;

– не представлены сведения о выполнении мероприятий, предусмотренных инвестиционными программами;

– не представлены сведения по проведению противоаварийных тренировок.

ООО «Маяк»:

- отсутствие сведений о проведении режимно-наладочных испытаний   
с составлением режимных карт на котлы и систему ХВО котельных

– предоставлены не в полном объеме сведения об укомплектованности диспетчерской и аварийной службах;

– не представлены сведения по проведению противоаварийных тренировок.

**Характеристика состояния безопасности гидротехнических сооружений на объектах промышленности и энергетики**

Под надзором отдела находится 131 гидротехнических сооружения (ГТС),   
из них 6 – бесхозяйных.

В ходе проведения проверок поднадзорных ГТС особое внимание уделяется вопросам технического состояния ГТС и готовности их к прохождению весеннего   
и осеннего половодья и паводка. На отчётную дату по информации от поднадзорных организаций в Смоленской области затоплений и инцидентов, резкого или сильного увеличения уровня воды не наблюдалось.

Проведено 3 мероприятия по контролю в рамках режима постоянного государственного надзора. На основании графика проведения контрольных (надзорных) действий при осуществлении постоянного государственного надзора   
в отношении объекта повышенной опасности комплекса ГТС филиала Акционерного общества «Российский концерн по производству электрической   
и тепловой энергии на атомных станциях» «Смоленская атомная станция»   
(далее - САЭС), утвержденного приказом МТУ Ростехнадзора от 22.12.2022   
№ ПР-200-115-о, проводятся ежеквартальные выездные проверки в рамках постоянного государственного надзора и осуществляется еженедельное взаимодействие с использованием сети «Интернет». За отчетный период было принято участие в 9 заседаниях и обследованиях комиссий ГТС, в том числе: участие в обследованиях ГТС – 6; участие в составе рабочих групп по регулированию режимов работы водохранилищ – 3;

За отчетный период принято участие в 8 регулярных обследованиях.

Утверждено 2 декларации безопасности поднадзорных гидротехнических сооружений, находящихся в эксплуатации.

Согласовано 1 Правило эксплуатации гидротехнических сооружений.

В связи со сложившейся в результате снеготаяния и интенсивных осадков   
в виде дождя, МТУ Ростехнадзора были направлены информационные письма   
в адрес организаций эксплуатирующие ГТС о необходимости принятия мер превентивного характера в целях обеспечения безопасной эксплуатации ГТС   
на территории Смоленской области в связи с прохождением периода весеннего половодья и паводка 2023 года, характеризующегося резкой сменой погоды и резким подъемом уровня воды в большинстве рек и водоёмов, а в случае непосредственной угрозы прорыва напорного фронта незамедлительно информировать население   
и организации в зоне возможного затопления.

В соответствии с планами работы Службы и Управления инспекторским составом постоянно осуществлялся контроль над реализацией мероприятий   
по обеспечению физической защиты, а также анализ защищенности   
и антитеррористической устойчивости опасных производственных объектов, указанные вопросы включаются в программу проведения всех плановых проверок.

Федеральным законом от 29 мая 2023 г. № 191-ФЗ «О внесении изменений

в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» и статью   
48-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации» внесены изменения   
в Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений».

В соответствии с Федеральным законом от 29 мая 2023 г. № 191-ФЗ,   
с 1 сентября 2023 года исключается необходимость получения разрешения   
на эксплуатацию гидротехнического сооружения. Наличие утвержденной декларации безопасности ГТС будет являться законным основанием для его эксплуатации. Иные изменения вступят в силу с 1 сентября 2024 года.

**Выводы:**

За 9 месяцев 2023 года отмечается уменьшение показателей контрольно-надзорной деятельности.

Это связано с тем, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01 октября 2022 г. № 1743 «О внесении изменений   
в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336»   
в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, планы проведения плановых проверок на 2023 год при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом   
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки только в отношении объектов контроля, отнесенных   
к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса. В планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год   
не включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении государственных и муниципальных учреждений дошкольного и начального общего образования, основного общего и среднего общего образования, объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска. Также   
в 2023 году не проводились внеплановые контрольно-надзорные мероприятия   
по проверке готовности к осенне-зимнему периоду 2023-2024 гг. электросетевых, теплоснабжающих и теплосетевых организаций Смоленской области в связи   
с отсутствием Поручения Правительства Российской Федерации и приказа руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому   
и атомному надзору.

**Доклад «Анализ результатов контрольно-надзорной деятельности отдела общего промышленного надзора по Смоленской области МТУ Ростехнадзора за 9 месяцев 2023 года»**

За 9 месяцев 2023 года отделом проведено 1784 контрольных (надзорных) мероприятий, из них:

2 плановая выездная проверка, 1779 контрольных (надзорных) мероприятий, связанных с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования   
в соответствии с положениями нормативных правовых актов;

12 проверок по постоянному государственному надзору в отношении опасного производственного объекта чрезвычайно высокой опасности. По результатам данных проверок выявлено 86 нарушений требований промышленной безопасности, к административной ответственности привлечены юридическое лицо (2 раза)   
и 3 должностных лица.

Всего по результатам проверок за 9 месяцев 2023г. выявлено 150 нарушений обязательных требований безопасности.

Надзорная деятельность

При проведении контрольной (надзорной) деятельности за 9 месяцев 2023 года Отделом по результатам 5 проверок возбуждены дела об административных правонарушениях.

В ходе проверок выявлено 64 нарушения обязательных требований промышленной безопасности.

В рамках осуществления постоянного государственного надзора выявлено 86 нарушений обязательных требований промышленной безопасности.

Отделом наложено 9 административных штрафов. Общая сумма наложенных штрафовьв отчетном периоде составила 1590 тыс. рублей, из них 60 тыс. руб.   
на должностные лица, 1330 тыс. руб. на юридические лица и 200 тыс. руб. на лицо, являющегося индивидуальным предпринимателем.

Взыскано в отчетном периоде 1336 тыс. руб.

Отделом общего промышленного надзора по Смоленской области за 9 месяцев 2023 года проведено 21 внеплановая оценка соискателя лицензии (лицензиата).

Выявлены факты осуществления деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов без лицензии:

ООО «Сафоновомясопродукт» установлен факт эксплуатации опасного производственного объекта «Сеть газопотребления» без соответствующего разрешения (лицензии). В результате чего ООО «Сафоновомясопродукт»   
по решению суда привлечено к административной ответственности по ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ,

ООО «Сафоновомясопродукт» наложен штраф в размере 40 тыс. рублей, штраф оплачен в добровольном порядке, должностному лицу – генеральному директору ООО «Сафоновомясопродукт» назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 4 тыс. рублей.

ООО «Отель Мегаполис Смоленск» установлен факт эксплуатации опасного производственного объекта «Сеть газопотребления» без соответствующего разрешения (лицензии). В результате чего ООО «Отель Мегаполис Смоленск»   
по решению суда привлечено к административной ответственности по ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ. ООО «Отель Мегаполис Смоленск» наложен штраф в размере 20 тыс. рублей, штраф оплачен в добровольном порядке. Материалы дела по должностному лицу – находятся на рассмотрении в суде.

ООО «ТК Смоленский» установлен факт эксплуатации опасного производственного объекта «Сеть газопотребления» без соответствующего разрешения (лицензии).

В результате чего ООО «ТК Смоленский» по решению суда привлечено   
к административной ответственности по ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ.   
ООО «ТК Смоленский» наложен штраф в размере 40 тыс. рублей, штраф оплачен   
в добровольном порядке. Материалы дела по должностному лицу – находятся   
на рассмотрении в суде.

ИП Михайлов установлен факт эксплуатации опасного производственного объекта «Сеть газопотребления» без соответствующего разрешения (лицензии).

В результате чего ИП Михайлов по решению суда привлечен   
к административной ответственности по ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ с наказанием в виде штрафа в размере 4 тыс. рублей, штраф оплачен в добровольном порядке.

ООО «Газовая компания» установлен факт эксплуатации опасного производственного объекта «Сеть газопотребления» без соответствующего разрешения (лицензии). В результате чего в отношении ООО «Газовая компания»   
и его должностного лица возбуждены дела об административных правонарушениях по ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ. Должностному лицу – генеральному директору   
ООО «Газовая компания» назначено административное наказание в виде предупреждения. Материалы дела по юридическому лицу – находятся   
на рассмотрении в суде.

ООО «Мясной разгуляй» установлен факт эксплуатации опасного производственного объекта «Сеть газопотребления» без соответствующего разрешения (лицензии). В результате чего в отношении ООО «Мясной разгуляй»   
и его должностного лица возбуждены дела об административных правонарушениях по ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ. Материалы дел – находятся на рассмотрении в судах.

ООО «ДКМ» установлен факт эксплуатации опасного производственного объекта «Сеть газопотребления» без соответствующего разрешения (лицензии).   
В результате чего в отношении ООО «ДКМ» и его должностного лица возбуждены дела об административных правонарушениях по ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ. Материалы дел – находятся на рассмотрении в судах.

ООО «Технеруд» установлен факт эксплуатации опасного производственного объекта «Сеть газопотребления» без соответствующего разрешения (лицензии).   
В результате чего в отношении ООО «Технеруд» и его должностного лица возбуждены дела об административных правонарушениях по ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ. Материалы дел – находятся на рассмотрении в судах.

Нарушений лицензионных требований, приведших к приостановке действия лицензий, не выявлено.

Анализ проведенных проверок показал, что организованный   
на подконтрольных предприятиях производственный контроль (ПК) как правило, осуществляется формально, его эффективность в части своевременного выявления   
и устранения нарушений требований промышленной безопасности низка.

Одной из основных причин недостаточного уровня ПК является отсутствие   
на предприятиях и в организациях специалистов, удовлетворяющих требованиям правил организации и осуществлению ПК и в частности квалификационным требованиям. Это в первую очередь относится к предприятиям и организациям ЖКХ, учреждениям здравоохранения и культуры, иным бюджетным организациям. Необходимо совместно с администрацией Смоленской области рассмотреть вопрос о создании областной службы, осуществляющей эксплуатацию и обслуживание опасных производственных объектов на территории Смоленской области, находящихся в собственности бюджетных и муниципальных учреждений   
и организаций.

За 9 месяца 2023 года в рамках профилактики нарушений обязательных требований Отделом проведены следующие мероприятия:

- объявлено 136 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

- проведено 50 консультирований юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного надзора;

- 1 совещание по вопросам обобщения правоприменительной практики   
в рамках публичных слушаний;

- 22 информирования по вопросам осуществления федерального государственного надзора.

В рамках профилактического мероприятия – информирование, в адрес организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, предназначенные для хранения и переработки растительного сырья (элеваторы, комбикормовые, мукомольные и крупяные заводы), а также объекты иных перерабатывающих производств, цехи, участки и площадки которые, в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», относятся к опасным производственным объектам III и IV классов опасности, направлены информационный письма с указанием перечня мероприятий, направленных   
на обеспечение должного уровня противоаварийной (эксплуатационной) устойчивости объектов, предупреждение аварийности и смертельного травматизма.

По результатам рассмотрения от организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья получены ответы о результатах проделанной работы в целях обеспечения должного уровня эксплуатационной устойчивости.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности   
и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Основные нарушения, выявленные при проведении проверок.

По прежнему основной проблемой по обеспечению противоаварийной устойчивости на поднадзорных опасных производственных объектах является износ оборудования, сроки замены оборудования на новое явно недостаточны и являются следствием подхода так называемого эффективного управления, при котором минимизация затрат производится за счет минимизации расходов, направленных   
на модернизацию производства, а также за счет массовых сокращений работников, осуществляющих эксплуатацию ТУ на ОПО. Подобный подход приводит также   
к необоснованному сокращению объемов и несоблюдению сроков планово-предупредительных ремонтов оборудования, на пример:

средний физический износ основных фондов объектов газоснабжения составляет:

-для газопроводов 65 – 85% для г. Смоленска, 40 – 50% для районов области;

-для ГНС, АГЗС 75 – 90%;

-для котельных 35 – 75%;

-ТЭЦ, ГРЭС 75 – 85%.

Однако, износ газового оборудования отдельных котельных составляет   
75 – 95% и они эксплуатируются 25 – 30 лет практически без капитального ремонта. Замена изношенных основных фондов осуществляется крайне медленными темпами.

К основным нарушениям, выявляемых при проведении проверок, относятся:

-несвоевременная аттестация специалистов в области промышленной безопасности при назначении на должность;

-несоблюдение сроков технического обслуживания технических устройств   
и автоматики безопасности, а также выполнение этих работ не в полном объеме;

-несоблюдение технологии выполнения газоопасных и огнеопасных работ;

-эксплуатация зданий и сооружений, технических устройств, применяемых   
на ОПО, за пределами назначенных показателей эксплуатации этих зданий, сооружений, технических устройств без проведения экспертизы промышленной безопасности;

-предоставление не в полном объеме сведений для формирования государственного реестра опасных производственных объектов;

-несвоевременное проведение метрологического контроля КИП   
и газоанализаторов;

-отсутствие проектной, рабочей документации на ОПО, эксплуатационной документации на технические устройства, технологическое оборудование, используемое на ОПО;

-неудовлетворительная организация и проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту технологического оборудования, зданий и сооружений;

-осуществление эксплуатации оборудования с неисправными контрольно-измерительными приборами, а также средствами измерения, входящими в систему контроля, управления и ПАЗ, не прошедшими очередную метрологическую поверку;

-предоставление не в полном объеме сведений для формирования государственного реестра опасных производственных объектов.

Анализ проведенных проверок показал, что организованный   
на подконтрольных предприятиях производственный контроль (ПК) как правило, осуществляется формально, его эффективность в части своевременного выявления   
и устранения нарушений требований промышленной безопасности низка.

Одной из основных причин недостаточного уровня ПК является отсутствие   
на предприятиях и в организациях специалистов, удовлетворяющих требованиям правил организации и осуществлению ПК и в частности квалификационным требованиям. Это в первую очередь относится к предприятиям и организациям ЖКХ, учреждениям здравоохранения и культуры, иным бюджетным организациям.

**Доклад начальника отдела предоставления государственных услуг, планирования и отчетности по Смоленской области на тему «Особенности предоставления государственных услуг в 2023 году»**

Отдел предоставления государственных услуг, планирования и отчетности   
по Смоленской области оказывает следующие государственные услуги:

1. Лицензирование деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных   
и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;

2. Лицензирование деятельности по производству маркшейдерских работ;

3. Ведение реестра заключений экспертизы промышленной безопасности;

4. Организация проведения аттестации по вопросам промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики;

5. Регистрация опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов;

6. Прием и учет уведомлений о начале осуществления юридическими лицами   
и индивидуальными предпринимателями отдельных видов работ и услуг   
по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации.

Управлением за 9 месяцев 2023 года предоставлено 7 и внесены изменения   
в реестр лицензий в отношении 8 лицензий. Принято 3 решения об отказе   
в предоставлении лицензии по причине несоответствия соискателей лицензии лицензионным требованиям.

Для сравнения за 9 месяцев 2022 года было предоставлено 7 и переоформлено 15 лицензий. Принято 2 решения об отказе в предоставлении лицензии по причине несоответствия соискателей лицензии лицензионным требованиям.

При лицензировании отдельных видов деятельности, основными причинами возврата документов для устранения их в 30-дневный срок являлись:

В заявлении о предоставлении лицензии не указаны сведения, подтверждающие соответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям, составляющим лицензионный вид деятельности (только для соискателей лицензии);

Не представлены копии документов, подтверждающих наличие финансовых средств, зарезервированных для локализации и ликвидации последствий аварий,   
на объекте;

Представляются необходимые документы с истекшими сроками действия;

Не предоставляются реквизиты документов, подтверждающих ввод   
в эксплуатацию объектов, а в случае отсутствия таких документов - реквизиты регистрации положительных заключений экспертизы промышленной безопасности на здания и сооружения на объекте.

Государственная услуга по организации проведения аттестации по вопросам промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики предоставляется   
по экстерриториальному принципу, т.е. подать заявление можно в любой территориальный орган Ростехнадзора.

С начала 2023 года проведено 35 заседаний территориальной аттестационной комиссии в которых прошли аттестацию 1610 руководителей и специалистов организаций по 2544 областям аттестации. Из них сдано 1154 области аттестации   
(45 % от общего количества). По сравнению с аналогичным периодом 2022 года проведено 49 заседаний комиссии в них прошли аттестацию 2007 руководителей   
и специалистов организаций по 3326 областям аттестации. Из них сдано 1490 области аттестации (45 % от общего количества).

Показатель успешной сдачи аттестации на территории Смоленской области   
в течении нескольких лет существенным образом не меняется.

По итогам рассмотрения заявительных документов в 2023 г. основными причинами отказов в допуске к прохождению к аттестации являются:

Неправильное заполнение заявления об аттестации - подписание заявления неуполномоченным лицом, указание недостоверных данных об организации или   
об аттестуемом;

Неуплата государственной пошлины за выдачу выписки из протокола аттестации;

Представление документов не в полном объеме - не приложены копии документов о квалификации по результатам дополнительного профессионального образования.

Государственная услуга по ведению реестра заключений экспертизы промышленной безопасности предоставляется также по экстерриториальному принципу территориальными органами Ростехнадзора.

За 9 месяцев 2023 года внесено в реестр 1495 заключений экспертизы промышленной безопасности, что на 10 % больше чем в аналогичном периоде   
22 года (1363 заключения экспертизы промышленной безопасности).

За 9 месяцев 2023 года отказано в предоставлении государственной услуги   
по 262 заявлениям, в аналогичном периоде 22 года – по 261 заявлению).

Чаще всего отказы в предоставлении услуги происходят по причине невнимательности заполнения заявлений. Основные замечания:

несоответствия, информации, указанной в заявлении, сведениям   
в государственном реестре опасных производственных объектов (название ОПО, регистрационный номер, адрес и т.д.).

На электронном носителе информации не представлено заявление/заключение экспертизы промышленной безопасности, подписанное руководителем организации и экспертом (экспертами) в электронном виде;

В заявлении неверно указывается дата подписания заключения ЭПБ руководителем экспертной организации и наименование заключения ЭПБ.

В рамках оказания государственной услуги по Регистрации опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов

В 9 месяцев 2023 года поступило 151 заявление на оказание услуги, из них отказано 51 заявителям по результатам предварительного рассмотрения заявления   
и комплекта документов.

За аналогичный период 2022 года поступило 208 заявлений, из них отказано 86 заявителям по результатам предварительного рассмотрения заявления и комплекта документов.

При обращении за получением данной государственной услуги также необходимо внимательно относиться к заполнению заявления, и подготовке комплекта документов. Часто отказы по результатам предварительного рассмотрения заявления и комплекта документов происходят по следующим причинам:

- Сведения, характеризующие ОПО, не оформлены в соответствие   
с требованиями Административного регламента, сведения о юридическом лице или ИП не соответствуют выписке из ЕГРЮЛ, сведения о составе ОПО заполняются без указания всех характеристик технических устройств.

- В комплекте документов зачастую отсутствуют копии документов, подтверждающих наличие у заявителя на праве собственности или ином законном основании ОПО (земельных участков, зданий, строений, сооружений).

В рамках ведения государственного реестра опасных производственных объектов (далее – ОПО) за 9 месяцев 2023 года зарегистрировано 51 ОПО,   
в аналогичном периоде 2022 года зарегистрировано 25 ОПО.

Внесено изменений в состав 66 ОПО, в аналогичном периоде 2022 года 95 ОПО.

Исключено – 14 ОПО, а в аналогичном периоде 2022 год было исключено –12 ОПО.

Рост показателей по регистрации новых опасных объектов связан   
с увеличением количества профилактических мероприятий, проводимых в целом отделами МТУ Ростехнадзора на территории Смоленской области, а также   
с увеличением числа комиссий по оценке соответствия сетей газораспределения   
в рамках реализации программы социальной газификации Смоленской области   
по поручению Президента Российской Федерации Ростехнадзор напоминает, что получение государственных услуг в электронной форме доступно через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций).

На Едином портале Вы сможете найти информацию об интересующих Вас государственных услугах, перечень документов для обращения, порядок оказания государственной услуги и, при необходимости, обжалования результата оказания государственной услуги.

Вся справочная информация доступна по ссылке: https://www.gosuslugi.ru/help.

Главные преимущества использования портала государственных услуг:

- круглосуточная доступность;

- возможность получения услуги из любого удобного места;

- сокращенные сроки предоставления государственных услуг;

- оперативный и бесконтактный документооборот;

- прозрачность оказания государственных услуг;

- повышение качества и оперативности принимаемых решений за счет обеспечения электронного взаимодействия между ведомствами в процессе оказания государственной услуги.

Ростехнадзор рекомендует использовать возможность получения государственных услуг через ЕПГУ в целях существенной экономии времени   
и получения государственных услуг в удобное время, предварительно оформив заявку на портале государственных услуг (получить услуги в электронном виде   
на Едином портале могут только зарегистрированные пользователи).

Напомню на особенности работы предоставления государственных услуг   
в 2023 году.

26.01.2023 вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 23 января 2023 г. № 63, которым внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах»   
(далее – ПП РФ № 353).

Внесены изменения в п. 5 ПП РФ № 353, согласно которому в 2022 и 2023 годах в отношении лицензирования видов деятельности, указанных в ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон № 99-ФЗ), а также иных разрешений, предусмотренных ПП РФ № 353, в случае изменения места нахождения юридического лица, места жительства индивидуального предпринимателя, изменения места осуществления лицензируемого вида деятельности, связанного   
с переименованием географического объекта, улицы, площади или иной территории, изменением нумерации объекта адресации, в том числе почтового индекса, а также в случае переименования юридического лица, реорганизации юридического лица   
в форме преобразования, слияния, присоединения внесение изменений в реестр разрешений на основании заявления лица, которому было предоставлено разрешение, не требуется.

Изложен в новой редакции п. 9 ПП РФ № 353, в соответствии с которым   
в отношении лицензируемых видов деятельности, предусмотренных ч. 1 ст. 12 Закона № 99-ФЗ, не требуется оплата государственных пошлин в рамках оказания государственных услуг за предоставление лицензии, внесение изменений в реестр лицензий, по заявлениям, поданным до 31.12.2023.

Особенности разрешительных режимов в сфере промышленной безопасности опасных производственных объектов, безопасности гидротехнических сооружений, электроэнергетики и теплоснабжения в 2022-2023 годах регулируются приложением № 4 к ПП РФ № 353 (далее – Приложение), в которое также внесены изменения.

Так, до 31.12.2023 допускаются:

- осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных   
и химически опасных объектов I, II, и III классов опасности и деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения без внесения изменений в реестр лицензий в связи с изменением адреса места осуществления лицензируемого вида деятельности (п. 1 Приложения № 4).

Большие изменения ждут нас в рамках предоставления государственной услуги по организации проведения аттестации по вопросам промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики.

С 1 сентября 2023 года вступило в силу Постановление Правительства Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 13 «Об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики».

Пункты Положения в части, касающейся представления в виде электронного документа через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» посредством Федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» заявлений, сведений   
и документов, направления уведомлений и присвоения номеров записям   
об аттестации с использованием федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)», подлежат применению с 1 марта 2024 г.

Новое Положение в сравнении с действующим существенно доработано.   
В Положении впервые:

детально регламентируются правила и порядок тестирования;

существенно сокращены сроки внесения данных в реестры, содержащие сведения и информацию об аттестуемых лицах;

существенно сокращены сроки предоставления заявителям сведений и данных о ходе и результатах аттестации;

устанавливается возможность переноса аттестации на случай непредвиденных обстоятельств. По заявлению, которое можно будет подать в Ростехнадзор однократно и «не позднее чем за один рабочий день» до назначенного дня проведения экзамена при наступлении «обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих присутствию аттестуемого лица при проведении аттестации.

Остановлюсь подробнее на некоторых изменениях.

Изменены формулировки некоторых понятий:

вместо формулировки «Лица, ответственные за осуществление производственного контроля» Положением об аттестации вводится формулировку «Работник, на которого возложены функции лица, ответственного за осуществление производственного контроля», поскольку соответствующие обязанности в условиях объектов технического регулирования возлагаются именно на соответствующего работника организационно-распорядительным документом организации;

заменяется формулировка «Инженерно-технические работники, осуществляющие профессиональную деятельность…» на формулировку «Работники, на которых возложено руководство производственной деятельностью». Очевидно, это сделано для тех случаев, где инженерно-технические работники, подлежащие аттестации, осуществляют непосредственное руководство производственной деятельностью на объектах регулирования. Из этого следует, что теперь аттестации подлежат не все Инженерно-технические работники организации, а только те лица, на которых возложено непосредственное руководство производственной деятельностью на ОПО, ГТС и на объектах электроэнергетики.

Положением об аттестации изменен перечень сведений, подлежащих включению в заявление об аттестации, направляемое в территориальную или   
в ведомственную аттестационную комиссию. А также в заявлении могут быть указаны сведения о нескольких аттестуемых лицах.

На Слайде представлена Административная процедура и сроки ее выполнения.

Положением об аттестации, срок проведения аттестации, отсчитываемый   
от даты получения заявления об аттестации, сокращен с 30 календарных дней   
до 15 рабочих дней.

Еще раз повторюсь, что в отличие от действующего Положения, допускающего возможность подачи документов на аттестацию как на бумажном носителе, так   
и в электронном виде, новым Положением об аттестации способ подачи заявления об аттестации и приложений к нему в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, установлен в качестве приоритетного, с учетом развития информатизации и автоматизации современного общества, а также сокращения бумажного документооборота. Данная норма устанавливается пунктом 23 нового Положения об аттестации и подлежит применению с 01 марта 2024 года.

Представление на бумажном носителе заявления и комплекта документов допускается в случае, если отсутствует техническая возможность подать заявление   
в электронном виде.

**Основные изменения законодательства в сфере деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2023 году**

1. Федеральным законом от 4 августа 2023 г. № 483-ФЗ «О внесении изменений в статью 52 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре)   
и муниципальном контроле в Российской Федерации» и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» закреплена возможность проведения профилактического визита   
по инициативе контролируемого лица. Орган рассмотрит соответствующее заявление в течение 10 рабочих дней и примет решение с учетом своих материальных, финансовых и кадровых ресурсов, категории риска объекта контроля. Определены основания для отказа в профилактическом визите.

2. С 1 марта 2023 года вступили в силу нормы о государственном контроле (надзоре) за эксплуатацией лифтов.

В соответствии с Федеральным законом от 19.12.2022 № 548-ФЗ «О внесении изменения в Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле   
в Российской Федерации» устанавливается федеральный государственный контроль (надзор) в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений, к которым, в том числе, относятся лифты   
и подъемные платформы для инвалидов, пассажирские конвейеры (движущиеся пешеходные дорожки), эскалаторы, за исключением эскалаторов в метрополитенах.

Органом государственного контроля (надзора) является Ростехнадзор, который будет проверять:

- соблюдение требований об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте,

- соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом обязательных требований, установленных техническими регламентами, предъявляемых к опасным техническим устройствам зданий и сооружений;

- соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, эксплуатирующими опасные технические устройства зданий и сооружений, Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации   
от 24 июня 2017 г. № 743.

До конца 2024 года в указанной сфере будет применяться также уведомительный порядок деятельности.

Государственный контроль (надзор) в указанной сфере будет осуществляться без плановых контрольно-надзорных мероприятий, в качестве профилактических мероприятий Ростехнадзор будет использовать информирование, обобщение правоприменительной практики и объявление предостережений.

3. 31.05.2023 внесены изменения в Федеральный закон о безопасности ГТС.

Президентом Российской Федерации подписан Федеральный закон   
от 29 мая 2023 г. № 191-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон   
«О безопасности гидротехнических сооружений» и статью 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации».

В соответствии с подписанным документом с 1 сентября 2023 года исключается необходимость получения разрешения на эксплуатацию гидротехнического сооружения (ГТС). Наличие утвержденной декларации безопасности ГТС являться законным основанием для его эксплуатации.

Иные изменения вступят в силу с 1 сентября 2024 года. В том числе,   
из обязанностей собственника ГТС и (или) эксплуатирующей организации исключается обязанность разработки и согласования с федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на проведение федерального государственного надзора, правил эксплуатации ГТС. При этом вводится новый вид нормативного правового акта - федеральные нормы и правила в области безопасности ГТС, устанавливающие общие требования. Кроме того, вводятся требования к экспертам в этой области (в частности, требование об их аттестации).

4. Правительством Российской Федерации принято разработанное Ростехнадзором Постановление от 09.09.2023 № 1476 «О внесении изменений   
в Положение об аттестации экспертов в области промышленной безопасности».

Постановлением вводится ряд изменений порядка оказания соответствующей государственной услуги с учетом задач, решаемых Службой в рамках эксперимента в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации   
от 30 июля 2021 г. № 1279 «О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по оптимизации и автоматизации процессов разрешительной деятельности, в том числе лицензирования».

Предусмотрена возможность подписания заявления об аттестации эксперта   
в области промышленной безопасности и заявления о предоставлении выписки   
из реестра экспертов как усиленной неквалифицированной подписью, так и простой электронной подписью.

Сокращаются сроки административных процедур при оказании соответствующей государственной услуги:

1) проведения проверки достоверности сведений, представленных заявителями с 5 до 3 рабочих дней;

2) формирования решения об аттестации или об отказе в аттестации с 3 до 2 рабочих дней после проведения квалификационного экзамена;

3) направления уведомления о внесении сведений об аттестации в реестр экспертов с 3 до 1 рабочего дня.

Предусмотрено предоставление выписок из реестра аттестованных экспертов в автоматическом режиме в день обращения.

Постановление вступает в силу с 1 сентября 2024 г.

5. Правительством Российской Федерации принято разработанное Ростехнадзором постановление от 29.07.2023 г. № 1233 «О внесении изменений   
в Правила организации и осуществления производственного контроля   
за соблюдением требований промышленной безопасности».

Постановлением предусматривается точное распределение полномочий между лицом, ответственным за осуществление производственного контроля,   
и работниками его осуществляющими.

В целях повышения качества осуществления производственного контроля документом предусмотрены дополнительные права работников (лиц), участвующих в его осуществлении, готовности аварийно-спасательных служб (формирований)   
к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте, контроля за организацией безопасной эксплуатации зданий и сооружений на опасных производственных объектах, за актуальностью информации и данных о состоянии промышленной безопасности   
в информационных системах эксплуатирующей организации.

Кроме того, к обязанностям работников отнесено осуществление контроля за соблюдением требований промышленной безопасности подрядными организациями.

Постановление вступит в силу 1 сентября 2024 года.